

La Sociedad ante el Cambio Climático

Natalia Fabra

Universidad Carlos III de Madrid
Asociación Española de Economía

Jornada COSCE
CSIC, Septiembre 2022

La acción climática no será posible sin el apoyo de la sociedad

- La acción (y la inacción) climática tienen efectos distributivos, que tienen que tenerse en cuenta a la hora del diseño de las políticas:
 - Las personas de menor renta suelen estar **más expuestas al cambio climático** y se enfrentan a mayores dificultades para adaptarse
 - Algunas de las políticas climáticas tienen **efectos regresivos**
 - Ejemplo: los impuestos al carbono
 - **Los costes de la acción climática recaen sobre unos pocos**, mientras que todos nos beneficiamos
 - Ejemplo: mineros, zonas rurales, trabajadores no cualificados...
- La sociedad tiene que **percibir los costes y los beneficios** de la acción climática
 - Papel central de la educación y de la comunicación

La dimensión social ha de ser incorporada en el diseño de la política climática



¿Estamos teniendo en cuenta la dimension social?

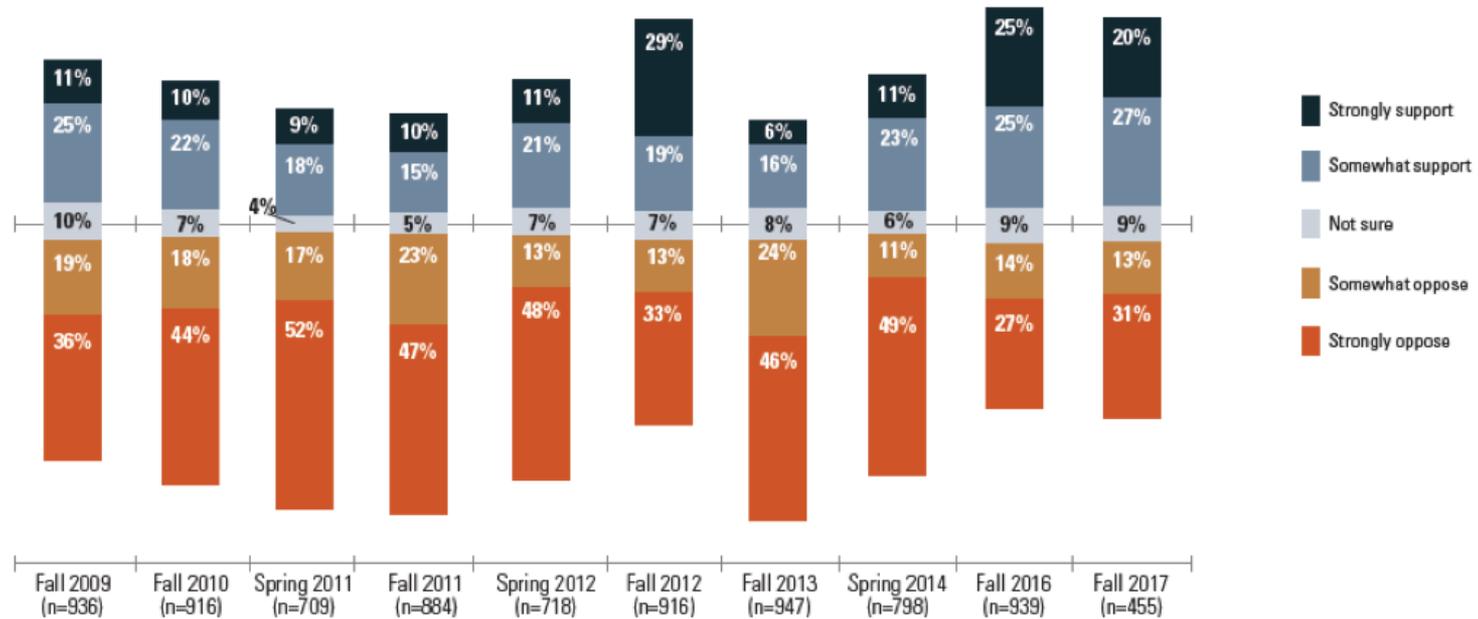
Policy instrument		Assessment criteria						
		Short-term minimisation of abatement costs	Long-term minimisation of abatement costs	Administrative costs	Ability to deal with uncertainty	Reallocation and distributional concerns	Political economy and public acceptability	Fiscal impact: revenues and expenditures
Emission-pricing instruments	Greenhouse gases tax	Highest	High	Moderate to high	High	Moderate	Low	Rev. raising
	Emission trading schemes (ETS)	Highest	High	High	Moderate	Moderate	Low to moderate	Rev. raising (when auctioning permits)
	Non-tradable performance standards	Moderate	Moderate	Low	Low	Low	High	Neutral
Standards and regulations	Subsidies to abatement	High	Moderate	High	High	moderate to High	High	Expenditure
	Feebates (e.g. feebates on vehicles)	Fairly high (often higher than non-tradable performance standards)	Moderate	Low to moderate	High	Low to moderate	Fairly high (higher than performance standards)	Neutral (can be revenue or expenditure)
	Technology standards	Low	Low	Low	Low	High	High	Neutral

Los colores de las celdas indican el grado de cumplimiento de los criterios de evaluación para un determinado instrumento (verde: muy favorable; naranja: resultado medianamente favorable o mixto; rojo: desfavorable; blanco: no aplicable)

Fuente: Pisu et al. (2022)

Impuestos al carbono: ¿apoyo o rechazo?

Figure 1. Support/opposition to a carbon tax^a



Source: Fall 2009-Fall 2017 NSEE waves.

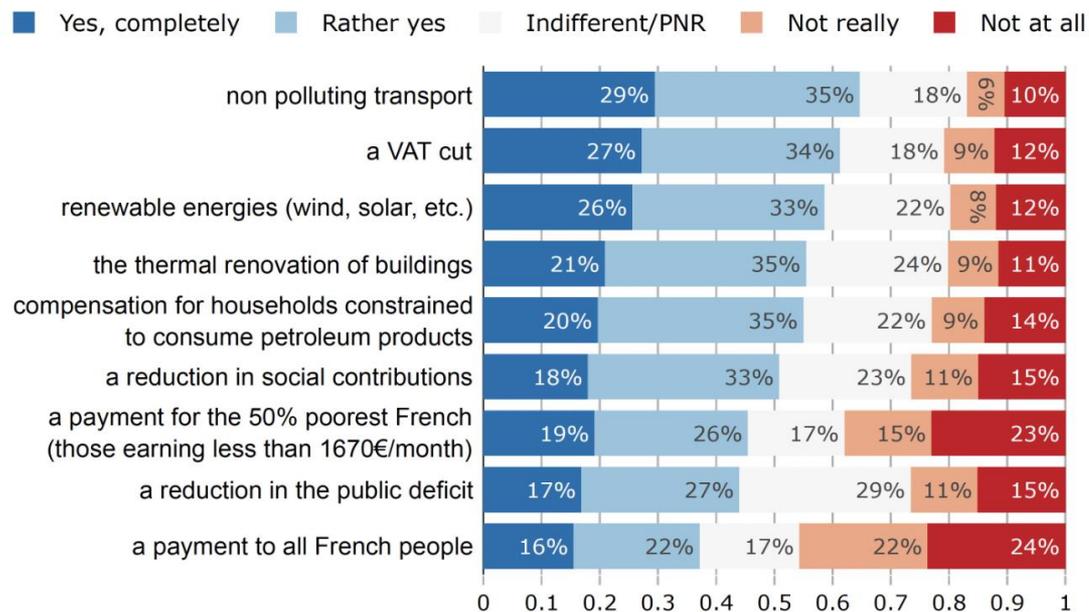
Fuente: [National Survey on Energy and the Environment](#)

Impuestos al carbono + dividendos: ¿apoyo o rechazo?

- Encuesta entre 3.000 hogares franceses durante la revuelta de los chalecos amarillos
- Propuesta: impuesto sobre el carbono de 50 euros/tCO₂ y política de dividendos (+0,11 euros por litro de gasolina y una transferencia de 110 euros al año por hogar)

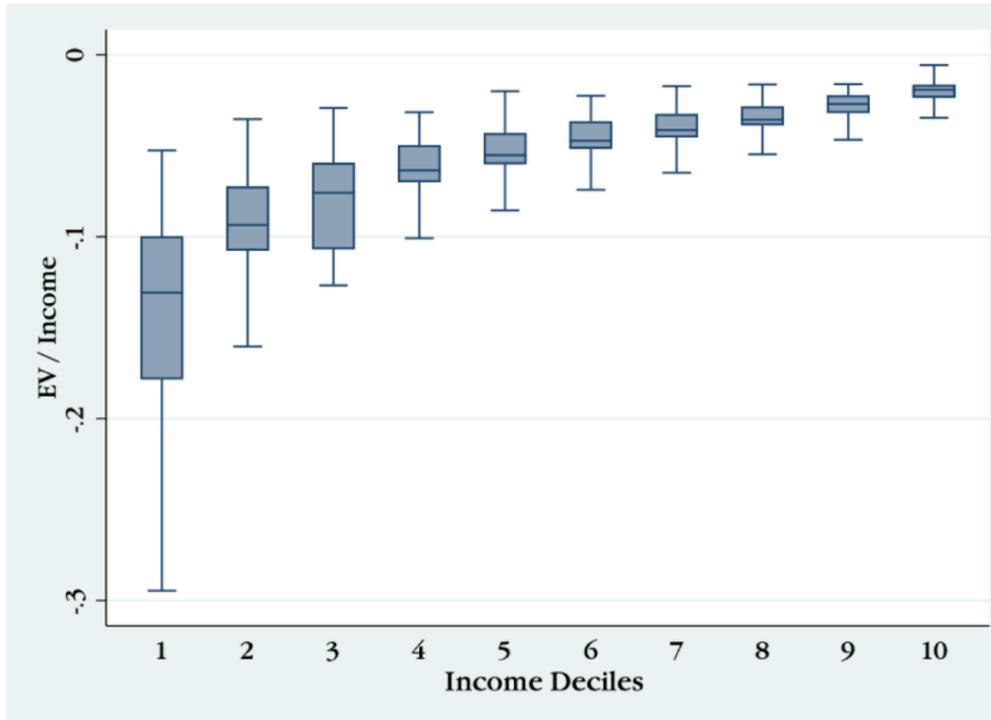
Sólo el 10% de los encuestados aprueba la propuesta, mientras que el 70% no la acepta

Figure 3 “Would you approve of an increase of the carbon tax if the revenues were used to...?”



Efectos regresivos de los impuestos al carbono

Paoli and van der Ploeg (2021)



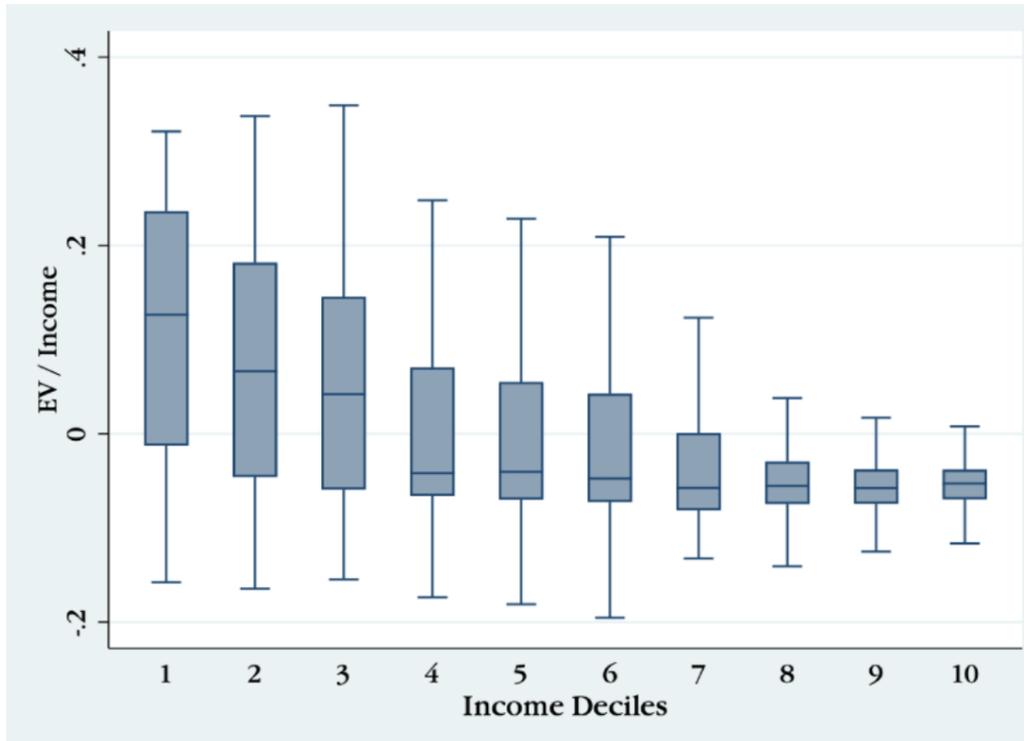
Efectos distributivos de un impuesto al carbono sin reciclado de los ingresos

- Microsimulaciones del comportamiento de los hogares con datos del Reino Unido para investigar las **repercusiones en la equidad de los impuestos al carbono** y las diferentes formas de reciclar los ingresos
- **Sin reciclaje, los impuestos al carbono son regresivos:** representan casi el 8% de los gastos semanales para el decil de ingresos más bajos y alrededor del 5% para los hogares de mayor renta

* Variaciones equivalentes (EVs): cuánto está dispuesto a pagar el hogar para evitar el impuesto

Efectos del reciclado de los impuestos al carbono

Paoli and van der Ploeg (2021)



Efectos distributivos de un impuesto al carbono reciclando los ingresos para reducir las cotizaciones sociales

Reciclar los ingresos mediante:

- Transferencias per cápita
- Reducción de las cotizaciones sociales
- Reducción de los tipos del IRPF

Las políticas 1-2 son progresivas:

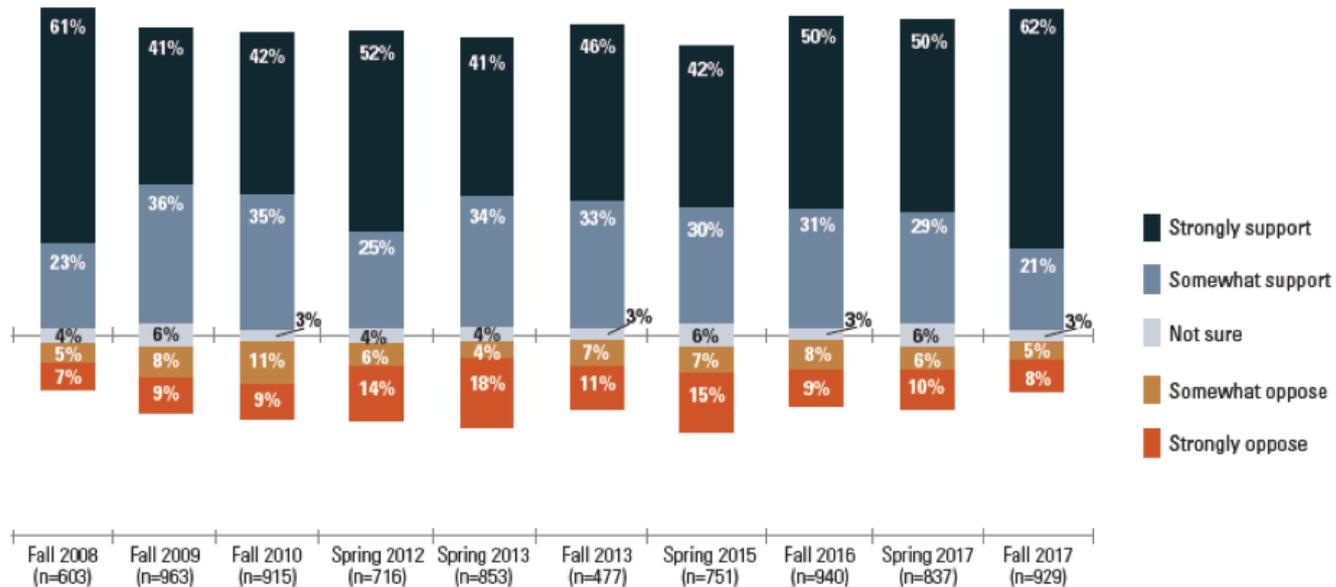
- Los deciles de ingresos más bajos experimentan ganancias de bienestar, especialmente cuando el reciclaje es a través de transferencias

La política 3 es regresiva:

- Los deciles de ingresos más altos ganan más que los deciles más bajos (aunque hay una gran heterogeneidad dentro de cada grupo de ingresos)

Inversión en renovables: ¿apoyo o rechazo?

Figure 1. Support/opposition to states requiring increased use of renewable energy^a



Source: Fall 2008 – Fall 2017 NSEE waves. Survey data tables for all NSEE waves are available at <http://closup.umich.edu/national-surveys-on-energy-and-environment/>

Fuente: [National Survey on Energy and the Environment](http://closup.umich.edu/national-surveys-on-energy-and-environment/)

Inversión en renovables: ¿apoyo o rechazo?



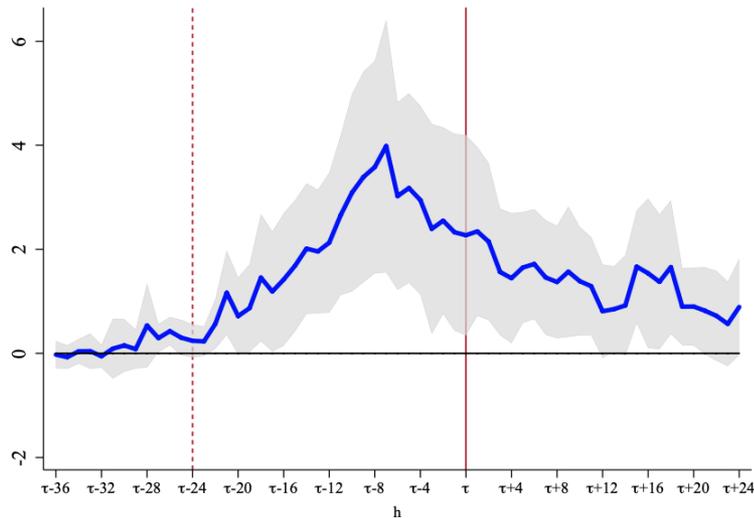
Inversión en energías renovables: Generación de empleo local

Revitalizando la España deshabitada

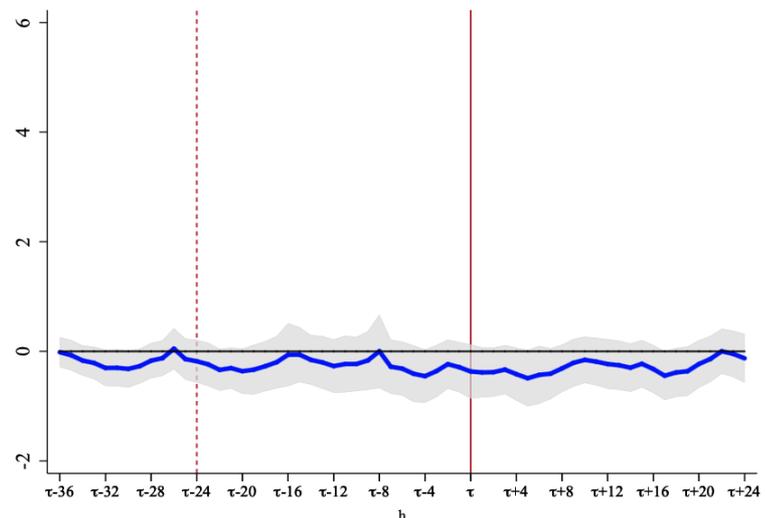
Una parte del impacto de los complejos de renovables descansa en cómo la hostelería y hospedería de cada municipio se revitaliza durante su construcción. Cientos de trabajadores comen, consumen y duermen en los municipios que los alojan. Un periodo que se hace notar en las arcas municipales y que, además, deja formación y puestos de trabajo para los vecinos, algo que palía la despoblación estructural. En total, Endesa ha formado a unos 500 técnicos para su construcción y mantenimiento.

"Desde la fase inicial de los proyectos trabajamos con las comunidades para fomentar el desarrollo socioeconómico", explica González. "No somos meros inversores de energías renovables, sino que queremos invertir en estos municipios y dar soluciones a sus necesidades a largo plazo".

Inversión en energías renovables: Generación de empleo local



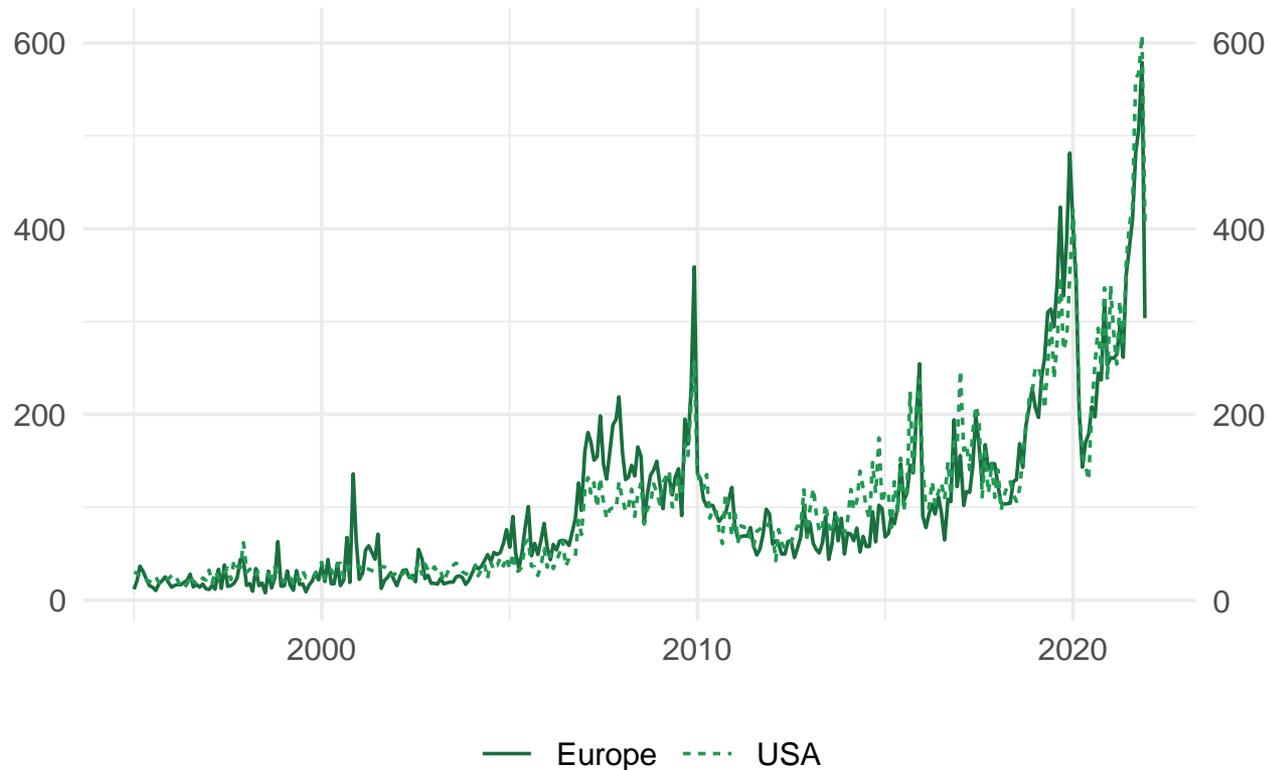
Solar fotovoltaica



Eólica

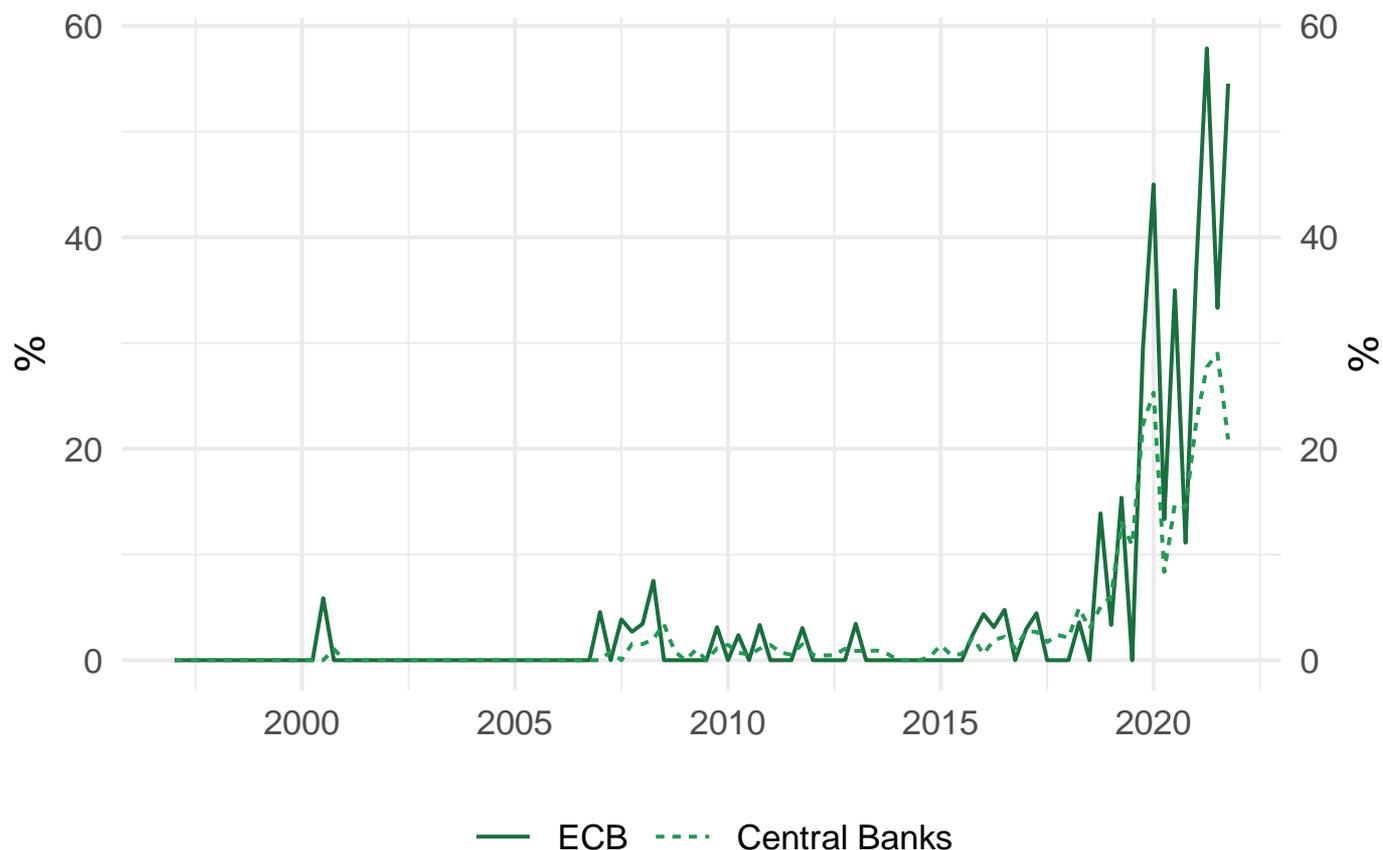
Multiplicadores de empleo local de las inversiones en plantas renovables en España antes y después de puesta en marcha de la planta

¿Se está comunicando sobre el cambio climático?



Índice construido a partir de las menciones de la palabra "cambio climático" en la prensa en EEUU y Europa

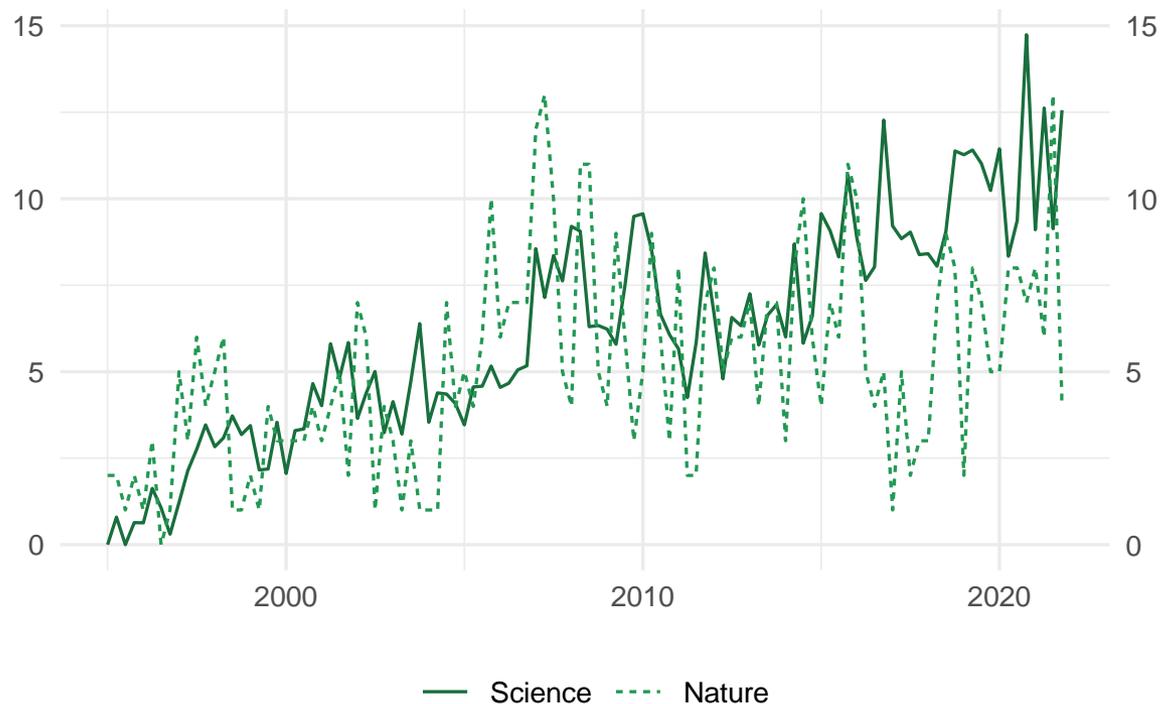
¿Se está comunicando sobre el cambio climático?



Porcentaje de discursos de los bancos centrales en los que menciona la palabra "cambio climático"

Fuente: Cabrales et al. (2022)

¿Se está investigando sobre el cambio climático?



Índice de menciones de la palabra "cambio climático" en Science y Nature

Las preferencias y las políticas medioambientales se complementan

Andrés-Cerezo (2022)

La transición ecológica requiere **cambios profundos en las preferencias y valores**:

- Influyen en los patrones individuales de consumo (e.j: reciclaje, dieta, transporte...).
- Repercuten en el ámbito político (partidos verdes, chalecos amarillos, etc...).
- Les influyen las políticas públicas y la situación socio-económica:
 - Políticas medioambientales (impuestos al carbono, campañas de concienciación...).
 - Mercados (oferta productos ecológicos, precios, innovación...)
- **Principales conclusiones:**
 - El mercado no genera una transición ecológica completa
 - A medida que los valores ecologistas aumentan en la población, el precio relativo de los productos “verdes” sube → Adoptar preferencias “verdes” menos atractivas.
 - Intervenciones a corto plazo pueden tener efectos duraderos
 - Efecto Greta → Campañas de concienciación temporales pueden generar una mayoría suficiente que se refuerza a lo largo del tiempo.

Referencias

- Andrés-Cerezo, D. (2022) "Climate politics and the dynamics of green preferences", mimeo, uc3m.
- Cabrales et al. (2022) "The Interactions of Social Norms about Climate Change: Science, Institutions and Economics", mimeo, uc3m.
- Douenne T. and A. Fabre (2022), "[Public support for carbon taxation: Lessons from France](#)", VoxEU.
- Fabra et al. (2022) "[Do renewables create local jobs?](#)" CEPR working paper 1720.
- Paoli, M.C. and R. van der Ploeg (2021) "[Recycling revenue to improve political feasibility of carbon pricing in the UK](#)", VoxEU.
- Pisu, M, F. D'Arcangelo, I. Levin, and A. Johansson (2022) "[A framework to decarbonise the economy](#)", VoxEU.